

OBRAZLOŽENJE PRORAČUNA OPĆINE ŠTITAR ZA 2018. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2019. I 2020. GODINU

Temeljem članka 39. Zakona o proračunu (NN RH broj 87/08, 136/12 i 15/15) Općinski načelnik u zakonom određenom roku dostavlja Općinskom vijeću na usvajanje Prijedlog Proračuna Općine Štitar za 2018. godinu i projekcije proračuna za 2019. i 2020. godinu.

Prihodi i primici proračuna su raspoređeni u proračunu po ekonomskoj klasifikaciji i iskazani prema izvorima dok rashodi i izdaci proračuna su raspoređeni u proračunu prema proračunskim klasifikacijama te uravnoteženi s prihodima i primicima.

Ministarstvo financija u kolovozu 2017. godine donijelo je Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2018. - 2020. godine koje sadrže:

- temeljne ekonomske pokazatelje iz Smjernica,
- metodologiju izrade financijskog plana proračunskih korisnika jedinice
- metodologiju izrade proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- promjene i novosti koje donosi Nacrt prijedloga zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija,
- pripadajuće obrasce.

Metodologija za izradu proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je osim navedenog Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenog Zakona, ponajprije Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10 i 120/13) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14 i 115/15) i Pravilniku o izmjenama i dopunama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN, br. 87/2016)

Od posebnog značaja za prihode Općine Štitar ističem povećanje prihoda novom raspodjelom poreza na dohodak, člankom 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 73/08, 25/12, 147/14 i 100/15) propisano je da jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju zajednički porezi u postocima utvrđenima Zakonom koji su ostvareni na njihovu području.

Temeljem izmjena Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iz 2008. godine, gradovima i općinama je pripadalo 55% prihoda od poreza na dohodak dok je županijama pripadalo 15%. Udio za decentralizirane funkcije je bio 10,7%, a udio pozicije izravnjanja u državnom proračunu je bio 17,5%. U međuvremenu su donesene još tri izmjene predmetnog Zakona kojim se mijenjao raspored sredstava od poreza na dohodak i to 2012., 2014. i 2015. godine.

Posljednje izmjene Zakona (Narodne novine, br. 100/15) propisuju raspored prihoda od poreza na dohodak koji se primjenjuje od 1. siječnja 2016. godine na način da općinama i gradovima pripada 60% prihoda od poreza na dohodak ostvarenih na njihovom području, županijama pripada 16,5%, udio za decentralizirane funkcije je 6% (osnovno i srednje školstvo 1,9% i 1,3%, socijalna skrb 0,8%, zdravstvo 1% i vatrogastvo 1%) udio pozicije izravnjanja u državnom proračunu je 16%, a kao novina je uveden i udio koji se koristi za pomoć za projekte koji se sufinanciraju sredstvima europskih fondova te taj udio iznosi 1,5%.

Općine, odnosno gradovi koji prema posebnom propisu imaju status potpomognutog područja (indeks razvijenosti ispod 75% prosjeka Republike Hrvatske) imaju 88% udjela u porezu na dohodak, a županiji se raspoređuje preostalih 12%. Općine i gradovi sa navedenim statusom ne raspoređuju porez na dohodak za druge namjene.

Raspodjela poreza na dohodak primjenjuje se i na uplate i na povrate poreza na dohodak.

Razlika Kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine Štitar, i Referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda općine Štitar, pomnožena s ukupnim brojem stanovnika čini iznos sredstava potreban za fiskalno izravnjanje do pune referentne vrijednosti za općinu Štitar.

Sredstva fiskalnog izravnjanja koja će se na dnevnoj bazi raspodjeljivati općini, ovise o ukupno raspoloživim sredstvima prikupljenima iz udjela za fiskalno izravnjanje (17%) i o udjelu potrebnih sredstava općine, u ukupnim potrebnim sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu.

Udio općine, u sredstvima fiskalnog izravnjanja u punom iznosu, kao i kapacitet ostvarenih poreznih prihoda i referentna vrijednost kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda, utvrđuju se za svaku proračunsku godinu.

Ovakva raspodjela sredstava prihoda od poreza na dohodak će Općini Štitar omogućiti ravnomjerno osiguravanje prihoda za obavljanje zakonom propisanih poslova.

Kod planiranja rashoda i izdataka prvo su planirane tekuće obveze te obveze po potpisanim ugovorima koje terete Proračun kako u tekućoj tako i u idućim godinama.

U proračunu se prihodi i primici koji pripadaju Općini Štitar, kao i svi njihovi rashodi i izdaci za pojedine namjene, iskazuju po bruto-načelu.

Sredstva proračuna koriste se za financiranje rashoda, funkcija i programa u visini utvrđenoj proračunom.

Sukladno članku 16. Zakona o proračunu, Proračun Općine Štitar za 2018. godinu sastoji se od Općeg i Posebnog dijela: Opći dio proračuna čine Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja. Posebni dio proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračunskog korisnika iskazanih po vrstama, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Izvori financiranja planirani Proračunom za 2018 godine jesu:

I. Opći prihodi i primici - čine ih prihodi od poreza, potpore, prihod od imovine, prihodi po posebnim propisima, prihodi od prodaje nefinancijske imovine.

Sredstva su planirana u visini od 10.213.000,00 kn, a odnose se na :

Vrste izvora financiranja	Broj računa	NAZIV	Plan 2018.g.
		UKUPNO PRIHODA/PRIMITAKA	10.113.000
		UKUPNO PRIHODA/PRIMITAKA	10.238.000
	6	Prihodi poslovanja	10.238.000
	61	Prihodi poreza	3.690.000
01	611	Porez i prirez na dohodak	3.600.000
01	613	Porez na imovinu	60.000
01	614	Porezi na robu i usluge	30.000
	63	Potpore	4.750.000
04	633	Tekuće pomoći iz županijskog proračuna	130.000
04	634	Kapitalne pomoći-nacionalna i EU sredstva	4.620.000
	64	Prihod od imovine	130.000
01	641	Prihod od financijske imovine	2.000
02 03	642	Prihod od nefinancijske imovine	128.000
	65	Prihodi po posebnim propisima	1.668.000
03	651	Administrativne pristojbe	2.000
03	652	Prihodi po posebnim propisima	1.491.000
03	653	Komunalni doprinos i naknade	175.000
	7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0
	71	Prihod od prodaje nefinancijske imovine	0
06	711	Prihod od prodaje materijalne imovine-prirod. bogatstva	0

II. Planirani višak prihoda iz prethodne godine u iznosu od 1.100.000,00 kuna.

III. Rashodi i izdaci - čine ih rashodi poslovanja, rashodi za nabavu nefinancijske imovine.
Sredstva su planirana u visini od 11.230.000,00 kn, a odnose se na:

Broj računa	NAZIV	Plan 2018.g.
	UKUPNO RASHODI/IZDACI	11.918.000
3	Rashodi poslovanja	4.131.000
31	Rashodi za zaposlene	1.497.000
311	Plaće	1.230.000
312	Ostali rashodi za zaposlene	25.000
313	Doprinosi na plaće	242.000
32	Materijalni rashodi	1.790.000
321	Naknada troškova zaposlenima	20.000
322	Rashodi za materijal i energiju	825.000
323	Rashodi za usluge	855.000
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	90.000
34	Financijski rashodi	10.000
343	Ostali financijski rashodi	10.000
37	Naknada građanima i kućanstvima	275.000
372	Ostale naknade građanima i kućans. iz proračuna	275.000
38	Donacije i ostali rashodi	559.000
381	Tekuće donacije	544.000
383	Ostale naknade šteta pravnim i fizičkim osobama	5.000
385	Izvanredni rashodi - pričuva	10.000
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	7.787.000
42	Rashodi za proizvedenu dugotrajnu imovinu	7.787.000
421	Građevinski objekti	7.557.000
422	Postrojenja i oprema	230.000

Rashodi se raspoređuju po nositeljima, programima, korisnicima i posebnim namjenama.

Proračun se donosi za proračunsku godinu 2018. i vrijedi za tu godinu.

Proračunska godina razdoblje je od dvanaest mjeseci koje počinje 1. siječnja, a završava 31. prosinca kalendarske godine.

Jedinstveni upravni odjel Općine Štitar priprema proračun, godišnji i polugodišnji izvještaj o izvršenju proračuna te obavlja druge financijske poslove za načelnika.

Izvršno tijelo odgovorno je svojem predstavničkom tijelu za planiranje i izvršavanje proračuna, o čemu ga izvještava na način propisan ovim Zakonom.

Odgovorna osoba jedinice lokalne i područne samouprave i proračunskog i izvanproračunskog korisnika odgovorna je za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna, odnosno financijskog plana.

Odgovorna osoba čelnik je proračunskog i izvanproračunskog korisnika, općinski načelnik i osoba na koju je ta ovlast prenesena njegovom odlukom.

Ovim obrazloženjem proračuna za 2018. godinu naglasak stavljamo na ciljeve koje namjeravamo postići i pokazatelje uspješnosti realizacije tih ciljeva.

Prioriteti financiranja javnih rashoda prema kojim je izrađen Proračun odražavaju nastojanje da se i u vrijeme otežanih uvjeta financiranja osigura postizanje trajnog cilja, u skladu sa proračunskim mogućnostima, a to je poboljšanje kvalitete života stanovnika te kvalitetan i ravnomjeran razvoj općine Štitar.

Prioriteti su:

1. Izgradnja objekata i objekata komunalne infrastrukture te održavanje postojeće (cestovna

- infrastruktura, javna rasvjeta, javne površine, mjesno groblje i dr.)
2. Zaštita okoliša
 3. Javni red i sigurnost
 4. Poboljšanje kvalitete života građana kroz program socijalne skrbi
 5. Potpora kulturnim i sportskim udrugama i vjerskim zajednicama
 6. Promicanje i razvoj turizma
 7. Potpora obrazovanju.

kao i sve ostalo i interesu razvoja općine Štitar i interesu opstojnosti mještana općine Štitar.

Uz prikazane prihode uvećane promjenom porezne politike Republike Hrvatske, nastojanja svekolikog razvoja područja općine Štitar , već započete postupke sufinanciranja programa i projekata , te prenesenih sredstva, koji ukupno čine jamac provedivosti, predlaže se Općinskom vijeću Općine Štitar prihvaćanje Prijedloga Proračuna Općine Štitar za 2018. godinu i Projekcije plana za 2019. i 2020. godinu.

Štitar, 22. prosinca 2017. godine

OPĆINSKI NAČELNIK
Marko Bikić